



COMUNE DI ORSOGNA

Provincia di Chieti

Settore Finanziario e Programmazione Economica

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis, d.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Art. 4-bis - Relazione di inizio mandato provinciale e comunale

1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.
2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-*bis* del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27.05.2014.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-anno n-1: 4100 abitanti.

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	MONTEPARA FABRIZIO	27.05.2014
Vicesindaco	CICOLINI VINCENZO	04.06.2014
Assessore	PINTO NICOLO'	04.06.2014
Assessore	CIPOLLONE ROCCO	04.06.2014
Assessore	FERRANTE GIOVANNA	04.06.2014□

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	MONTEPARA FABRIZIO	27.05.2014
Consigliere	CICOLINI VINCENZO	27.05.2014
Consigliere	PINTO NICOLO'	27.05.2014
Consigliere	CIPOLLONE ROCCO	27.05.2014
Consigliere	DI POMPO MARCO	27.05.2014
Consigliere	FERRANTE GIOVANNA	27.05.2014
Consigliere	CIVITARE ROCCO	27.05.2014
Consigliere	COLANERO LOREDANA	27.05.2014
Consigliere	D'ALLEVA LUIGI	27.05.2014
Consigliere	D'ANGELO NICOLO'	27.05.2014
Consigliere	CARAFÀ RINO	27.05.2014
Consigliere	CENTANNI ANDREA	27.05.2014
Consigliere	D'ALLEVA LEONARDO	27.05.2014

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario Comunale: Dott.ssa Antonietta Marisi fino al 30.06.2014 (collocata a riposo al 01.07.2014)

Attualmente il posto è vacante.

Numero Capo Settori - Responsabili posizioni organizzative: N° 4

Numero totale personale dipendente *(vedere conto annuale del personale)* :

N° 10 a tempo pieno

N° 1 a tempo parziale 50% (18 h/sett.)

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

Non ricorrono i presupposti .

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

- | | | |
|-----------------|--------------------------|--|
| 1) DISSESTO: | <input type="radio"/> SI | <input checked="" type="checkbox"/> NO |
| 2) PRE-DISSESTO | <input type="radio"/> SI | <input checked="" type="checkbox"/> NO |

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter – 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

Non ricorrono i presupposti .

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹:

Settore Finanziario -Programmazione Economica e Personale:

Si riscontra una carenza di personale in rapporto con gli adempimenti ed i compiti assegnati dalle norme in vigore.

Settore Amministrativo:

Si riscontra una distribuzione delle figure professionali del Settore non congrue alle necessità dell'Ente, pertanto si ipotizza una riorganizzazione del Settore per il futuro.

Settore Tecnico-Manutentivo: Si riscontra la carenza di personale esterno adibito agli interventi di manutenzione del patrimonio immobiliare e del verde pubblico. Si ipotizza una riorganizzazione anche con il ricorso ad esternalizzazione di alcuni servizi .

Settore Polizia Locale: Il Settore, riassorbito a seguito delle procedure di liquidazione dell'Unione dei Comuni "della Marrucina" , risulta carente di operatori di P.M..

2. Fondo di Cassa risultante all'atto dell'insediamento (Presupposti di cui all'art. 222 del D.Lgs. 18.08.2000, N° 267) :

Il Fondo di cassa all'atto dell'insediamento è stato determinato con verifica straordinaria del Revisore dei Conti in data 30 Maggio 2014 in €. 807.224,87.

Pertanto l'Ente non era nelle condizioni di necessitare dell'anticipazione di Tesoreria all'atto dell'insediamento.

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore, le principali criticità riscontrate.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

I termini per l'approvazione del Bilancio 2014 sono stabiliti da norme statali al 30 Settembre 2014.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	20 13
Aliquota abitazione principale	0,5 %
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	0,8 %
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	0,2 %

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2013
Aliquota massima	0,8 %
Fascia esenzione	€. 7.500
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2013
Tipologia di Prelievo	TARSU In deroga
Tasso di Copertura	98,01%
Costo del servizio procapite	111,30

2.4. TASI: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2013
Aliquota abitazione principale	Non ricorre per l'esercizio 2013
Detrazione abitazione principale	Non ricorre
Altri immobili	Non ricorre

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio di previsione 2014
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	1.818.152,99	2.064.905,00
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	272.455,75	103.557,00
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	693.922,49	839.882,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.878.792,48	1.693.500,00
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	983.663,00
TOTALE	4.663.323,71	5.685.507,00

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio di previsione 2014
TITOLO I - SPESE CORRENTI	2.385.616,30	2.786.899,54
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.952.734,57	1.699.700,46
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	238.914,36	1.233.907,00
TOTALE	4.577.265,23	5.720.507,00

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio di previsione 2014
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	197.056,11	339.664,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	197.056,11	339.664,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio di previsione 2014
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	2.784.530,33	3.008.344,00
Spese Correnti del Titolo I	2.385.616,30	2.786.899,54
Rimborso prestiti parte del titolo III	238.914,36	250.244,00
Avanzo di Amministrazione applicato	0,00	35.000,00
Saldo di parte corrente	159.999,67	6.200,46

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2013	2014
Totale titolo IV	1.878.792,45	1.693.500,00
Totale titolo V**	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V)	1.878.792,48	1.693.500,00
Spese titolo II	1.952.734,57	1.699.700,46
Differenza di parte capitale	-73.942,09	-6.200,46
Entrate correnti destinate ad investimenti	7.979,99	6.200,46
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	65.962,10	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	0,00	0,00

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2013 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	3.333.200,69
Pagamenti	(-)	2.915.751,39
Differenza	(+)	807.224,87
Residui attivi	(+)	3.638.468,78
Residui passivi	(-)	4.215.191,88
Differenza		230.501,77
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	+ 230.501,77

Risultato di amministrazione di cui:	2013
Vincolato	215.000,00
Per spese in conto capitale	4.916,21
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	10.585,56
Totale	230.501,77

3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	807.224,00
Totale residui attivi finali	3.638.468,78
Totale residui passivi finali	4.215.191,88
Risultato di amministrazione	230.501,77
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2013.
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti (fondo sv. crediti)	59.556,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00
Spese di investimento	65.962,10
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	125.518,10

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	807930,98	455566,09		157970,60	649960,38	194394,29	533907,32	728301,61
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	39087,76	22737,37		286,70	38801,06	16063,69	7999,78	24063,47
Titolo 3 - Extratributarie	416453,04	147958,46		71348,64	345104,40	197145,94	120947,26	318093,20
Parziale titoli 1+2+3	1263471,78	626261,92		229605,94	1033865,84	407603,92	662854,36	1070458,28
Titolo 4 - In conto capitale	453834,63	253010,04		49125,10	404709,53	151699,49	1809001,22	1960700,71
Titolo 5 - Accensione di prestiti	670292,38	63342,97		33806,38	636486,00	573143,03		573143,03
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	35781,26	5212,62	5199,88	4752,86	36228,28	31015,66	3151,10	34166,76
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	2423380,05	947827,55	5199,88	317290,28	2111289,65	1163462,1	2472006,68	3638468,78

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	1192320,48	460641,15		149803,79	1042516,69	581875,54	661615,88	1243491,42
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1374452,86	274455,09		131838,68	1242614,18	968159,09	1928521,63	2896680,72
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti								
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	71491,06	1082,19			71491,06	70408,87	4610,87	75019,74
Totale titoli 1+2+3+4	2638264,40	736178,43		281642,47	2356621,93	1620443,5	2594748,38	4215191,88

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.2013	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	55.644,78	30.894,08	107.855,43	533.907,32	728.301,61
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	10.014,40	6.049,29	0,00	7.999,78	24.063,47
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	107.799,62	41.593,78	47.752,54	318.093,20	318.093,20
Totale	173.458,80	78.537,15	155.607,97	662.854,36	1.070.458,28
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	149.199,49	2.500,00	0,00	1.809.001,22	1.960.700,71
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	573.143,03	0,00	0,00	0,00	573.143,03
Totale	722.342,52	2.500,00	0,00	1.809.001,22	2.533.843,74
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	922.229,62	2.000,00	2.587,36	3.151,10	34.166,76

Residui passivi al 31.12.2013	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	520.402,20	34.711,85	260.761,49	661.615,88	1.243.491,42
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	931.419,16	16.823,68	19.916,25	1.928.521,63	2.896.680,72
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	58.744,77	1.223,37	10.440,73	4.610,87	75.019,74

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

SI NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

Non ricorre.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2013
Residuo debito finale	2.853.297
Popolazione residente	4.100
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	695,93

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2013	2014	2015	2016	2017
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,01%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 983.663,00 (Art. 2 c.3-BIS dl 28.01.2014, n° 4)

IMPORTO CONCESSO (utilizzato) € 0,00

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO:	€	0,00
RIMBORSO IN ANNI:	N°	0,00

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

Non ricorre.

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi):

Tipo di operazione Data di stipulazione	2013	2014	2015	2016	2017
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

Anno 2013 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	7.112.733
Immobilizzazioni materiali	13.265.936		
Immobilizzazioni finanziarie	2.324		
Rimanenze	0,00		
Crediti	3.638.469		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	6.427.089
Disponibilità liquide	807.225	Debiti	4.174.132
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	17.713.954	Totale	17.713.954

* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio n-1)

(quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		2.798.738,48
B) Costi della gestione di cui:		2.600.811,73
quote di ammortamento d'esercizio		0,00
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		0,00
Utili		0,00
interessi su capitale di dotazione		0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		0,00
D.20) Proventi finanziari		3.539,75
D.21) Oneri finanziari		139.600,57
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		
	Insussistenze del passivo	148.803,79
	Sopravvenienze attive	447,02
	Plusvalenze patrimoniali	9.896,37
Oneri		
	Insussistenze dell'attivo	330.507,42
	Minusvalenze patrimoniali	0,00
	Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
	Oneri straordinari	17.519,08
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		-126.013,39

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2014	2015	2016
CC N° 3/2014 - Sentenza Cassazione N.1965409/2009	5.200,00	5.200,00	0,00	0,00
CC N° 4/2014 - Sentenza Tribunale Chieti N° 82/2013	8.877,08	8.877,08	0,00	0,00
CC N° 5/2014 - Decreto Ingiuntivo N° 53/11 Giudice di Pace di Guardiagrele	1.400,00	1.400,00	0,00	0,00
CC N° 6/2014 - Decreto Ingiuntivo N° 61/12 Tribunale Chieti	11.863,30	11.863,30	0,00	0,00

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto		Importo
Sentenza Tribunale di Chieti N° 88/2014 Contenzioso Unione Comuni-Comune Orsogna/Ing. Petrucci	Sorte capitale	€. 3.000,00
	Spese processuali	€. 214,00
	Compensi professionali	€. 2.100,00
	Somme aggiuntive; Interessi-CAP-IVA	Da calcolare
General Impianti snc - Orsogna		€. 35.695,00
Per altre pretese creditizie sono in corso di verifica i presupposti di legittimità		

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del COMUNE DI ORSOGNA (CH) :

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri al momento dell'insediamento;
- la situazione finanziaria e patrimoniale all'insediamento presenta squilibri in relazione ai quali:
 - sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
 - NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

ORSOGNA, Lì 22.08.2014

Il SINDACO
(Geom. Fabrizio Montepara)
.....
